

FOIA - accesso civico generalizzato

Mauro Magnacavallo

1 Scopo

FOIA è la normativa denominata Freedom Of Information Act introdotta con il decreto legislativo n. 97 del 2016¹ ed essa riconosce la libertà del cittadino di accedere alle informazioni in possesso delle PA come diritto fondamentale. Il principio sottostante la normativa è che le amministrazioni devono riconoscere il diritto di chiunque di accedere alle informazioni in loro possesso nei limiti della legge.

L'**accesso civico generale** istituito dalla normativa FOIA differisce dall'**accesso procedimentale o documentale** in quanto, quest'ultimo, necessita la dimostrazione di un interesse qualificato per poter essere esercitato e differisce, anche, dall'**accesso civico semplice** poiché questo è limitato alle informazioni che rientrano negli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, mentre quello generale include tutto con la sola condizione che siano tutelati gli interessi pubblici e privati indicati dalla legge².

Effettuare richiesta FOIA permette di:

- svolgere un ruolo attivo di controllo sulle attività delle pubbliche amministrazioni
- favorire una maggiore trasparenza nel rapporto tra le istituzioni e la società civile
- incoraggiare un dibattito pubblico informato su temi di interesse collettivo

Lo scopo dell'esercizio è insegnare al cittadino ad esercitare con semplicità il suo diritto di accesso civico tramite l'attuazione di una richiesta di accesso generala (richiesta FOIA) ad una PA utilizzando il sito FOIAPOP il quale serve a semplificare il processo di compilazione della richiesta e aiuta a mettere in evidenza quali manifestazioni di procedimenti amministrativi possono incentivare domande nei cittadini³.

2 Per chi

Chiunque.

3 Durata

Tempo di creazione della richiesta: 10 minuti.

Tempo di conclusione del procedimento: la PA deve rispondere entro 30 giorni dalla presentazione

¹<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/06/08/16G00108/sg>

²<https://www.funzionepubblica.gov.it/foia-7>

³<http://www.foiapop.it/info/perche>

della domanda (art. 5, c. 6, d.lgs. n. 33/2013)⁴.

4 Livelli arcobaleno + tag/keyword

Questo è un esercizio di trasparenza, quindi L4.

5 Difficoltà

Facile.

6 Strumenti, s.o., pacchetti/app

- Connessione internet.
- Browser.
- Codice fiscale.

7 Costi

Gratuito.

8 Istruzioni dettagliate

L'esempio che viene mostrato è relativo ad un'effettiva richiesta presentata al comune di Cormano al fine di ottenere i documenti che hanno portato il comune ad instaurare una ZTL nel centro storico così da capire il motivo di tale decisione e su quali dati questa sia basata.

1. Collegati al sito FOIAPOP [www.foiipop.it].
2. Inserisci la PA di cui desideri fare un accesso civico generale. Nel nostro caso siamo interessati al comune di Cormano, per tanto lo selezioneremo nel menù a tendina risultante. Esempio in Figura 1.
3. Nella prima sezione risultante sono indicati i tipi di accessi effettuabili dal cittadino per la relativa PA scelta. Seleziona "**Nuovo Accesso Civico Generalizzato**". Esempio in Figura 2.
4. Compila i campi coi i tuoi dati anagrafici. Esempio in Figura 3.
5. Compila il campo "**testo della richiesta di accesso**" con i dati a cui desideri accedere. Un primo suggerimento offerto dal sito è l'elenco delle determinazioni dirigenziali che hanno determinato una spesa con il relativo link al documento pubblicato. Esempio in Figura 4.
6. Dopo aver accettato i termini di servizio e cliccato "Avanti" ti verrà mostrata l'anteprima della richiesta che verrà generata in formato PDF una volta cliccato "Crea richiesta FOIA" in fondo alla pagina. Esempio in figura 5.

⁴<https://www.funziopubblica.gov.it/articolo/dipartimento/01-06-2017/circolare-n-2-2017-attuazione-delle-norme-sull%E2%80%99accesso-civico>



Figure 1: Selezione della PA

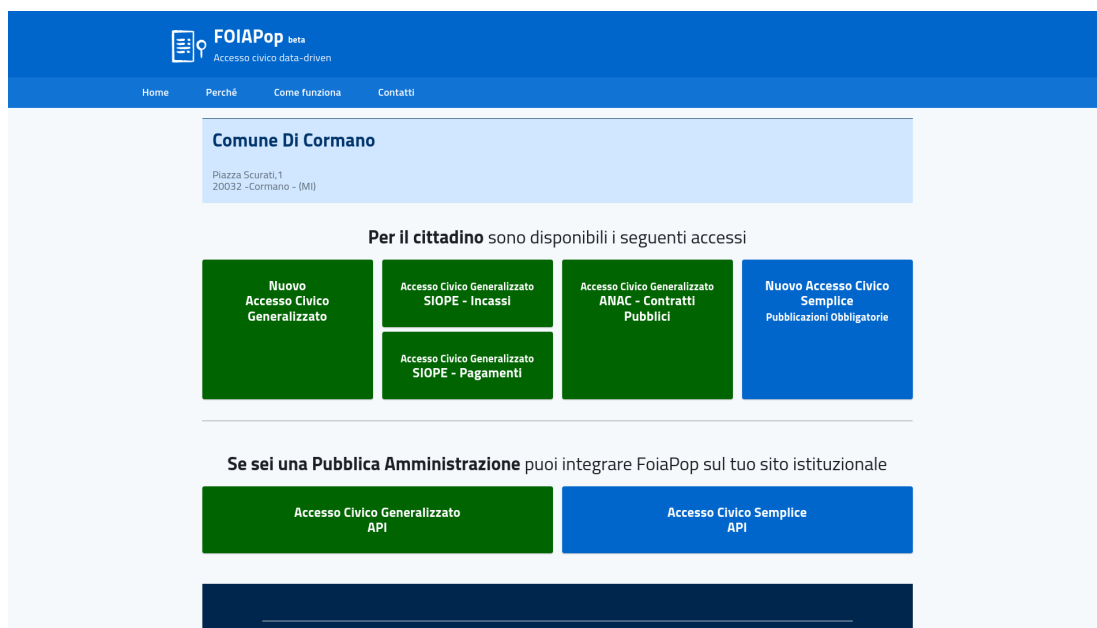


Figure 2: Accesso civico generalizzato

The screenshot shows the FOIAPop beta website interface. At the top, there is a blue header with the logo and navigation links: Home, Perché, Come funziona, and Contatti. Below the header, a light blue banner contains the text: "Compila i campi necessari per generare la richiesta di accesso civico generalizzato". The main content area is titled "Comune Di Cormano" and includes the address: "Piazza Scurati,1", "20032 - Cormano (MI)", and the email: "PEC:comune.cormano@comune.cormano.mi.legalmailpa.it". Under the heading "Informazioni anagrafiche", there are several input fields: "Cognome", "Nome", "Luogo di Nascita", "Data di nascita", "Codice Fiscale", and "Email (o PEC)".

Figure 3: Compilazione campi

The screenshot shows the "Richiesta FOIA" form. The title "Richiesta FOIA" is at the top. Below it, the section "Testo della richiesta di accesso" is highlighted with a blue box containing a question mark. The text area contains the following text: "di accedere alla documentazione istruttoria e a tutte le determinazioni che hanno portato alla recente (gennaio 2022) istituzione della ZTL in centro storico a Cormano, in particolare agli studi sui flussi di traffico (e di inquinamento relativo) che motiverebbero tale impianto, nonché le spese sostenute e/o i fondi ricevuti da altre istituzioni."

Figure 4: Compilazione testo richiesta

Tra le varie informazioni se è evinto anche che la decisione di instaurare una ZTL è derivante da un processo partecipativo poco partecipato del 2005. Con queste informazioni si ha ottenuto un punto di partenza per l'apertura di una discussione pubblica in merito.

9 Suggerimenti per variazioni

Sempre tramite FOIAPOP [www.foiipop.it] è possibile provare ad effettuare altre tipologie di accesso quali, ad esempio un accesso civico generalizzato SIOPE (Figura 2) ovvero l'accesso al sistema di rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesorieri delle PA con l'obiettivo di monitorare i conti pubblici⁵. O, ancora, un accesso civico generalizzato ANAC, ovvero l'accesso a documenti competenti all'Autorità Nazionale AntiCorruzione come, ad esempio, una richiesta di accesso ad atti concorsuali.

10 Risultati attesi

Come risultato dell'esercizio ci si aspetta una risposta della pubblica amministrazione di riferimento, questa può risultare in:

- diniego: la richiesta è stata rifiutata e non verrà fornito alcun documento
- accoglimento parziale: la richiesta è stata accolta, ma non verranno forniti tutti i documenti richiesti o, questi verranno forniti in forma omissa
- accoglimento: saranno allegati i documenti in merito alla richiesta

11 Obiettivi "formativi"

L'obiettivo dell'esercizio è quello di rendere il cittadino consapevole del suo diritto di accesso civico ed aggiungere un mezzo per esercitarlo al fine di sfruttare (e valutare) al meglio la trasparenza delle PA d'interesse.

12 Autore

Mauro Magnacavallo

13 Licenza

CC-BY-4.0

⁵<https://www.bancaditalia.it/compiti/tesoreria/studi/siope.pdf>